

Конституционное право

Оглавление

21. Охарактеризуйте понятие избирательной системы. Назовите виды избирательных систем в Республике Беларусь. Раскройте понятие избирательного процесса, избирательной компании.....	3
11. Раскройте понятие и политико–правовое значение суверенитета. Охарактеризуйте суверенитет государства, народа, нации, их взаимосвязь. Определите политическое международно–правовое значение обретения суверенитета. Назовите основные гарантии государственного суверенитета. Раскройте признаки суверенного государства.....	8
Ситуации (задачи) 39.....	14
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	16

21. Охарактеризуйте понятие избирательной системы. Назовите виды избирательных систем в Республике Беларусь. Раскройте понятие избирательного процесса, избирательной компании.

Избирательная система традиционно считается одним из важнейших политических институтов, чье влияние непосредственным образом отражается на политической системе общества в целом.

Оказывая прямое воздействие на характер, интенсивность отношений между партиями, избирательная система определяет партийно-политическую инфраструктуру, степень ее фрагментации и является значимым институциональным фактором, который оказывает существенное влияние на процесс структурирования политической власти.

Анализ литературы показывает, что в настоящее время в научной литературе существуют разные подходы к пониманию сути и объема категории «избирательная система». Понятие «избирательная система» можно сформулировать в широком и узком смыслах слова. В узком смысле «избирательная система» – это закрепленная в законе система выдвижения кандидатов и подсчета голосов, т. е. конкретный способ организации выборов [3, с. 11].

При этом следует отметить, что по вопросу сущности избирательной системы в узком значении среди авторов меньше расхождений, чем при рассмотрении ее в широком смысле слова.

Так, под избирательной системой следует понимать урегулированный правовыми и иными нормами порядок формирования выборных (прежде всего, представительных) органов государства, состоящий из ряда расположенных в определенной логической последовательности стадий (этапов) [3, с. 13].

Необходимо указать, что в пределах данных стадий соответствующими государственными органами решаются присущие каждой из этих стадий, отношения между иными субъектами, участвующими в выборах (политическими партиями, общественными формированиями, кандидатами, их

инициативными группами, гражданами), принципы и условия участия в выборах избирателей, а также способ подведения итогов голосования и определения победителей.

Избирательная система в Республике Беларусь – это совокупность правил и процедур, определяющих порядок выборов и формирования органов государственной власти и местного самоуправления.

Очевидно, что тип избирательной системы определяется принципом, по которому формируется представительный орган власти и порядком распределения мандатов для представителей после голосования.

Многовековая история развития демократии выработала два основных типа избирательной системы – это мажоритарная и пропорциональная. Мажоритарная система – это система, в которой для определения победителя необходимо большинство голосов избирателей. Она может быть в модификациях системы относительного большинства, абсолютного большинства и смешанного типа.

Пропорциональная избирательная система – это система, в которой побеждают кандидаты пропорционально отданному за них количеству голосов.

Также выделяется смешанная (мажоритарно-пропорциональная) система. Данная система не выступает самостоятельным видом избирательной системы, а характеризуется обычным механическим объединением, а также параллельным действием двух указанных выше избирательных систем [3, с. 44].

Избирательная система в Республике Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь [5] и Избирательном кодексе [4].

В Беларуси используется мажоритарная избирательная система, в которой предусматривается избрание депутатов в системе всех представительных органов и должностного лица. При этом имеются некоторые отличия в избирательной системе при выборах разных субъектов, однако они существенным образом не изменяют избирательную систему Республики Беларусь [2, с. 43].

При выборах Президента Республики Беларусь выборы будут считаться состоявшимися, если проголосовать пришло более 50% избирателей, которые были включены в списки для голосования. Избранным будет считаться тот кандидат, который получил более половины голосов избирателей (50% плюс один голос). Все это - признаки мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства.

Укажем также, что при выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Беларуси для победы в первом туре тоже нужно получить поддержку более 50% избирателей, которые пришли на избирательные участки. И это лишь тогда, когда в голосовании приняло участие более половины от общего числа внесенных в списки избирателей.

В 2000 году принципы выборов депутатов во втором туре смягчили. Для признания выборов состоявшимися стал необходим приход на избирательные участки свыше 25% от зарегистрированных избирателей, а для победы кандидату нужно набрать голосов больше, чем его сопернику [2, с. 133].

Таким образом, получается, что при избрании депутатов Палаты представителей во втором туре голосования имеется некоторый элемент мажоритарной системы относительного большинства. Но все же, если во втором туре баллотируется лишь один кандидат, то для избрания ему нужно набрать абсолютное большинство голосов людей, пришедших на избирательный участок.

Необходимо отметить, что аналогичная выборам депутатов Парламента процедура использовалась также при выборах депутатов местных Советов депутатов.

Но в 2006 г. в Избирательный кодекс внесли изменения, которые упростили процедуру выборов депутатов местных представительных органов. При этом кворум для признания выборов состоявшимися не изменился. Для признания выборов депутатов местных Советов депутатов состоявшимися, как и ранее, необходимо, чтобы в голосовании приняло участие более половины

избирателей округа, внесенных в списки граждан, имеющих право участвовать в выборах.

Избранным считается кандидат, получивший наибольшее количество голосов избирателей, принявших участие в голосовании, если выборы были признаны состоявшимися. Если же баллотируется только один кандидат, то он обязан получить поддержку абсолютного большинства пришедших на избирательные участки избирателей [3, с. 88].

Итак, в настоящее время Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь формируется согласно мажоритарной избирательной системе относительного большинства, где побеждает кандидат, который набрал наибольшее число голосов в сравнении с иными соперниками. До 2012 года в стране применялась мажоритарная избирательная система абсолютного большинства (50+1 голос). Но из-за объективных реалий (так как были значительные расходы на проведение второго тура выборов) было решено от нее отказаться [3, с. 94].

Избирательный процесс — это комплекс мероприятий и действий, связанных с организацией и проведением выборов, который включает в себя подготовку, сам процесс голосования, подсчет голосов и объявление результатов [1, с. 88].

Он охватывает все этапы, начиная с формирования избирательных округов и заканчивая установлением итогов выборов. Важной частью этого процесса является обеспечение прозрачности и законности, что включает в себя соблюдение прав граждан на участие в выборах, а также контроль за действиями всех участников.

Избирательная кампания, в свою очередь, представляет собой период активной деятельности кандидатов и их команд, направленной на привлечение избирателей и формирование их мнения в свою пользу. Это время, когда кандидаты представляют свои программы, идеи и видение будущего, стараясь убедить избирателей в своей компетентности и готовности к выполнению обещаний [1, с. 96].

Избирательная кампания включает в себя различные методы и стратегии, такие как агитация, дебаты, использование медиа и социальных сетей, а также взаимодействие с избирателями на местах.

Таким образом, избирательный процесс и избирательная кампания взаимосвязаны: кампания — это часть процесса, которая фокусируется на взаимодействии с избирателями и формировании их предпочтений, в то время как процесс охватывает более широкий спектр действий, необходимых для организации выборов.

11. Раскройте понятие и политико–правовое значение суверенитета. Охарактеризуйте суверенитет государства, народа, нации, их взаимосвязь. Определите политическое международно–правовое значение обретения суверенитета. Назовите основные гарантии государственного суверенитета. Раскройте признаки суверенного государства.

Суверенитет — это ключевое понятие в политической теории и праве, обозначающее высшую власть и независимость государства в его внутренней и внешней политике. Суверенитет подразумевает, что государство обладает полным контролем над своей территорией, населением и институтами, а также правом самостоятельно принимать решения без вмешательства извне. Это означает, что ни одно другое государство или международная организация не может легитимно вмешиваться в дела суверенного государства без его согласия [7, с. 194].

Политико-правовое значение суверенитета заключается в его роли как основы международного права и межгосударственных отношений. Суверенитет служит основным принципом, на котором строится современная международная система. Он обеспечивает государствам право на самоопределение и защиту своих интересов, что является важным аспектом их существования на международной арене.

Суверенитет также подразумевает ответственность государства перед своими гражданами, что включает в себя защиту их прав и свобод, обеспечение внутренней безопасности и создание условий для благосостояния.

Внутри государства суверенитет выступает как основа для легитимности власти. Он подразумевает, что государственная власть исходит от народа, который наделяет свои институты правом управлять. Это создает связь между суверенитетом и демократией, где суверенитет народа становится основой для осуществления власти через выборы и другие формы участия граждан в политической жизни [8, с. 25].

В этом контексте суверенитет также включает в себя обязательства государства перед международным сообществом, такие как соблюдение прав человека и выполнение международных договоров.

Однако понятие суверенитета не является статичным. В условиях глобализации и растущей взаимозависимости государств возникает необходимость переосмысления традиционного понимания суверенитета. Современные вызовы, такие как международный терроризм, изменение климата и транснациональная преступность, требуют от государств сотрудничества и согласования действий, что может ограничивать их суверенные полномочия. В этом контексте суверенитет может восприниматься как гибкое понятие, которое должно адаптироваться к новым условиям и вызовам.

Суверенитет государства подразумевает его высшую власть и независимость в принятии решений как на внутренней, так и на внешней арене. Это означает, что государство имеет право устанавливать свои законы, управлять своими ресурсами и защищать свои интересы без вмешательства извне [8, с. 26].

Суверенитет государства формируется на основе его территориальной целостности и признания другими государствами. Он обеспечивает легитимность власти и возможность осуществления функций, необходимых для поддержания порядка, безопасности и благосостояния граждан. Важным аспектом суверенитета государства является его способность заключать международные договоры, участвовать в международных организациях и вести внешнюю политику.

Суверенитет народа, в свою очередь, акцентирует внимание на праве граждан на самоопределение и участие в управлении государством. Это понятие подразумевает, что власть принадлежит народу, который наделяет своих представителей правом принимать решения от его имени. Суверенитет народа выражается через выборы, референдумы и другие формы участия граждан в политической жизни.

Он также включает в себя право народа на защиту своих интересов и культурной идентичности. В этом контексте суверенитет народа может быть рассматриваем как основа демократического управления, где власть легитимизируется через волю народа.

Суверенитет нации, в свою очередь, связан с культурной и этнической идентичностью. Нация представляет собой группу людей, объединенных общими историческими, культурными, языковыми и этническими характеристиками. Суверенитет нации подразумевает ее право на самоуправление и создание собственного государства или автономии. Это понятие особенно актуально для этнических меньшинств или народов, стремящихся к независимости или большей автономии в рамках существующих государств [9, с. 29].

Суверенитет нации акцентирует внимание на необходимости признания культурных прав и свобод, а также на защите идентичности нации в глобализированном мире.

Взаимосвязь между суверенитетом государства, народа и нации проявляется в том, что все три аспекта взаимозависимы. Суверенитет государства должен учитывать интересы и права народа, который его создает. В свою очередь, суверенитет народа не может быть реализован без существования легитимного государства, которое обеспечивает защиту прав граждан и поддерживает порядок.

Суверенитет нации также влияет на государственный суверенитет, поскольку признание прав наций и этнических групп может способствовать стабильности и гармонии в обществе [10].

Обретение суверенитета имеет значительное политическое международно-правовое значение, так как оно устанавливает основу для формирования и функционирования государств на международной арене. Суверенитет позволяет государству действовать как независимому субъекту международного права, что включает в себя право заключать международные договоры, участвовать в международных организациях и защищать свои

интересы. Он также служит гарантией территориальной целостности и политической независимости, что способствует стабильности в международных отношениях.

Суверенитет является важным элементом легитимности власти, так как он позволяет государству осуществлять контроль над своей территорией и населением, обеспечивая порядок и безопасность. Это, в свою очередь, способствует уважению к правам человека и соблюдению международных норм, поскольку суверенные государства обязаны выполнять свои обязательства перед другими государствами и международными организациями.

Кроме того, обретение суверенитета часто связано с процессами самоопределения народов и наций, что подчеркивает право этнических и культурных групп на самостоятельное развитие и защиту своих интересов. Это может привести к укреплению демократии и правового государства, поскольку суверенные народы имеют возможность влиять на принятие решений, касающихся их жизни и будущего.

Государственный суверенитет — это концепция, которая подразумевает высшую власть государства внутри своей территории и независимость в международных отношениях. Основные гарантии государственного суверенитета связаны с правовыми, политическими и социальными аспектами, которые обеспечивают его защиту и реализацию [10].

Прежде всего, суверенитет гарантируется международным правом, которое признает каждое суверенное государство как равное среди других. Это право включает в себя возможность государства вступать в международные соглашения, участвовать в международных организациях и защищать свои интересы на мировой арене.

Признание со стороны других государств также играет важную роль в обеспечении суверенитета, поскольку оно создает правовую основу для существования государства и его взаимодействия с другими субъектами международного права.

Важным аспектом гарантии суверенитета является наличие эффективных государственных институтов, которые способны осуществлять власть на своей территории. Это включает в себя создание и функционирование законодательных, исполнительных и судебных органов, которые обеспечивают порядок, безопасность и защиту прав граждан.

Кроме того, внутренние механизмы защиты суверенитета, такие как правоохранительные органы и вооруженные силы, играют ключевую роль в поддержании территориальной целостности и независимости государства. Эти институты должны быть способны реагировать на угрозы как внутреннего, так и внешнего характера, обеспечивая стабильность и безопасность.

Признаки суверенного государства включают в себя несколько ключевых характеристик, которые позволяют отличать его от других форм политической организации. Во-первых, суверенное государство обладает четко определенной территорией, в пределах которой оно осуществляет свою власть. Эта территория является основой для реализации суверенитета и включает в себя все ресурсы и население, находящееся на ней. Во-вторых, суверенное государство имеет постоянное население, которое связано с данной территорией. Это население формирует сообщество, обладающее общими интересами и культурной идентичностью, что способствует легитимности власти [10].

Еще одним важным признаком суверенного государства является наличие системы управления, которая обеспечивает принятие и исполнение законов. Эта система управления должна быть признана как внутри государства, так и за его пределами, что подтверждает его статус как суверенного субъекта международного права.

При этом суверенное государство должно иметь возможность самостоятельно принимать решения, касающиеся внутренней и внешней политики, что подчеркивает его независимость.

Кроме того, суверенное государство обладает правом на ведение внешней политики и дипломатических отношений с другими государствами. Это право

включает в себя возможность заключать международные соглашения, участвовать в международных организациях и защищать свои интересы на мировой арене.

Суверенное государство также имеет право на самоопределение, что подразумевает возможность выбора своего политического и экономического пути развития [10].

Таким образом, гарантии государственного суверенитета и признаки суверенного государства взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга. Суверенитет обеспечивает независимость и легитимность власти, в то время как признаки суверенного государства формируют правовую и институциональную основу для его существования и функционирования. В условиях глобализации и международных вызовов важность этих аспектов становится все более актуальной, подчеркивая необходимость защиты суверенитета и прав государств на международной арене.

Ситуации (задачи) 39.

Лавров В.П., лицо без гражданства, постоянно проживающий на территории Республики Беларусь в течение 5 лет, изъявил желание стать гражданином Республики Беларусь.

Ответьте на вопросы, обосновав их:

1. Какие требования предъявляются к лицам, изъявившим желание стать гражданами Республики Беларусь?

2. Может ли Лавров В.П. в соответствии с законодательством Республики Беларусь стать гражданином Республики Беларусь?

Решение

В Беларуси действует Закон от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» с изменениями и дополнениями, который [6]:

- регламентирует основания и порядок приобретения, сохранения и прекращения гражданства Республики Беларусь, принятия, исполнения и обжалования решений по вопросам гражданства;

- определяет особые случаи изменения и сохранения гражданства, устанавливает компетенцию государственных органов, а также права и обязанности граждан Республики Беларусь в данной области.

Получить гражданство Республики Беларусь может практически любой иностранный гражданин и лицо без гражданства, но для этого необходимы соответствующие основания.

Так, лицо, достигшее 18-летнего возраста, вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство Республики Беларусь, если оно [6]:

- соблюдает и уважает Конституцию Республики Беларусь, иные акты законодательства, берет на себя обязательство в дальнейшем соблюдать и уважать Конституцию Республики Беларусь и иные акты законодательства;

- знает один из государственных языков Республики Беларусь в пределах, необходимых для общения;

- проживает в Республике Беларусь после получения разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь в течение пяти лет непрерывно;

- имеет законный источник получения доходов, обеспечивающих ему и находящимся на его иждивении нетрудоспособным членам семьи прожиточный минимум, установленный в Республике Беларусь;

- не имеет гражданства, либо утрачивает гражданство иностранного государства в случае приобретения гражданства Республики Беларусь, либо обратилось в полномочный орган иностранного государства с заявлением о прекращении имеющегося у него гражданства иностранного государства, за исключением случаев, когда прекращение гражданства иностранного государства невозможно по независящим от лица причинам.

При этом лица без гражданства либо же иностранные граждане должны проживать непрерывно на территории страны не менее пяти последних лет с момента получения разрешения на постоянное проживание в Беларуси (разрешено раз в год выезжать за её пределы не более чем на 90 суток) [6].

Таким образом, Лавров В.П. в соответствии с белорусским законодательством может стать гражданином Республики Беларусь.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Альфер, С.А. Избирательное право Республики Беларусь: пособие для студентов ВУЗов / С.А. Альфер. – Минск: Тесей. – 2017. – 344 с.
2. Василевич, Г.А. Избирательная система. Референдум. Органы государственной власти: научно-практический комментарий к Конституции Республики Беларусь / Г.А. Василевич. – Минск: Право и экономика, 2010. – 170 с.
3. Выборы: избирательные системы и технологии: монография / Н.Н. Малишевский, Н.И. Лозовик, В.Е. Астаповский [и др.]; под ред. канд. полит. наук Н.Н. Малишевского. – Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь. – 2021. – 161 с.
4. Избирательный кодекс Республики Беларусь в ред. Закона Республики Беларусь от 16 февраля 2023 г. № 252-3/ Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г) // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2024.
6. О гражданстве Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. №136-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 5 января 2023 г. № 242-3// КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юрспектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
7. Пугачев, А.Н. Конституционное право: учеб.- метод. комплекс для студ. юрид. спец. / А.Н. Пугачев. – Новополоцк: ПГУ, 2019. – 364 с.
8. Романова, Л.М. Суверенитет как основной признак национального государства // Рубикон: Сборник научных работ молодых ученых. – Ростов на Дону: Изд-во ЮФУ, 2018. – 192 с.

9. Сергунин, А.А. Суверенитет: эволюция концепта / А.А. Сергунин // Политэкс. – 2016. – № 4. – С. 25-30.

10. Суверенитет как политико-правовая категория [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_49372329_87920205.pdf – Дата доступа: 06.12.2024.